

# Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

Ársreikningur 2009

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga  
Hafnarhúsinu v/Tryggvagötu  
150 Reykjavík  
kt. 480676-0179

## Efnisyfirlit

	Bls.
Skýrsla og staðfesting stjórnenda .....	3
Áritun endurskoðenda .....	4
Rekstrarreikningur .....	5
Efnahagsreikningur .....	6
Sjóðstreymi .....	8
Skýringar .....	9

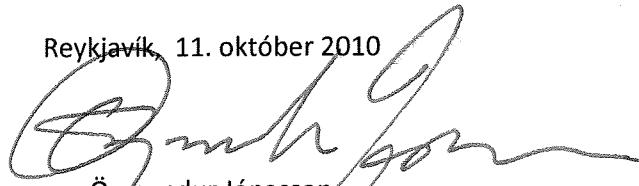
## Staðfesting ársreiknings

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um fjárreiður ríkisins og gerður eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.

Á árinu 2009 var tekjuhalli af rekstri Jöfnunarsjóðsins 223 m.kr. Samkvæmt efnahagsreikningi í árslok námu eignir alls 1.148 m.kr, skuldir 638 m.kr. og eigið fé 510 m.kr.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2009 með áritun sinni.

Reykjavík, 11. október 2010



Ögmundur Jónasson  
samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra



Guðmundur Bjarnason  
formaður ráðgjafarnefndar.

## Áritun endurskoðenda

Til samgöngu - sveitarstjórnarráðuneytis og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2009. Ársreikningurinn hefur að geyma skýrslu stjórnenda, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstreymi, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

### **Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum**

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins. Samkvæmt því ber þeim að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og framsetningu ársreiknings þannig að hann sé í meginatriðum án verulegra annmarka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

### **Ábyrgð endurskoðenda**

Ábyrgð okkar felst í því áliti sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við góða endurskoðunarvenju og ákvæði laga um Ríkisendurskoðun. Samkvæmt því ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg vissa fáiast um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðunin felur í sér aðgerðir til að staðfesta fjárhæðir og aðrar upplýsingar í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggir á faglegu mati endurskoðandans, meðal annars á þeirri áhættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum. Endurskoðunin felur einnig í sér mat á þeim reikningsskila- og matsaðferðum sem gilda um A-hluta stofnanir og stjórnendur nota við gerð ársreikningsins og framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á.

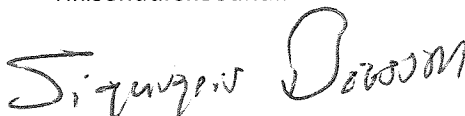
### **Álit**

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2009, efnahag 31. desember 2009 og breytingu á handbæru fé á árinu 2009, í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins.

Ríkisendurskoðun, 11. október 2010



Sveinn Arason,  
ríkisendurskoðandi.



Sigurgeir Bóasson,  
endurskoðandi

## Rekstrarreikningur árið 2009

	Skýr.	2009	2008
<b>Tekjur</b>			
Framlag ríkissjóðs.....	1	11.801.736	12.394.268
Framlag sveitarfélaga.....	2	6.345.613	6.270.440
Sérstakt framlag félagsmálaráðuneytis.....		0	61.746
Tekjur alls		<u>18.147.349</u>	<u>18.726.454</u>
<b>Framlög</b>			
Bundin framlög.....	3	1.522.161	1.211.782
Sérstök framlög.....	4	4.702.367	4.398.699
Jöfnunarframlög.....	5	6.141.523	7.098.621
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla.....	6	6.210.737	6.208.589
Framlög alls		<u>18.576.788</u>	<u>18.917.691</u>
<b>Rekstrarkostnaður</b>			
Laun og launatengd gjöld.....	7	4.774	6.762
Annar rekstrarkostnaður.....	8	52.953	53.037
Rekstrarkostnaður samtals		<u>57.727</u>	<u>59.799</u>
Eignakaup.....	9	11.585	355
Framlög og gjöld alls		<u>18.646.100</u>	<u>18.977.845</u>
Rekstrarhalli.....		( 498.751)	( 251.391)
Hreinar fjármagnstekjur.....	10	<u>275.804</u>	<u>371.985</u>
Tekjuhalli/afgangur ársins		<u>( 222.947)</u>	<u>120.594</u>

## Efnahagsreikningur 31. desember 2009

Eignir	Skýr	31.12.2009	31.12.2008
<b>Veltufjármunir:</b>			
Ríkissjóður.....	13	7.241	0
Áfallnar vaxtatekjur.....		149.575	159.133
Aðrar skammtímakröfur.....		140.286	165.681
Skammtímakröfur samtals		<u>297.102</u>	<u>324.814</u>
Handbært fé:			
Bankareikningar.....		<u>850.663</u>	<u>1.223.532</u>
<b>Eignir alls</b>		<u><u>1.147.765</u></u>	<u><u>1.548.346</u></u>
Utan efnahagsreiknings.....	15		

## Efnahagsreikningur 31. desember 2009

	Skýr	31.12.2009	31.12.2008
<b>Skuldir og eigið fé</b>			
<b>Eigið fé</b>			
Höfuðstóll.....	14	<u>510.001</u>	<u>732.948</u>
<b>Skammtímaskuldir:</b>			
Ríkissjóður		0	53.424
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur.....		18.760	15.913
Ógreidd framlög.....	11	121.674	210.230
Aðrar skammtímaskuldir.....	12	497.330	535.831
Skammtímaskuldir samtals		<u>637.764</u>	<u>815.398</u>
Skuldir samtals		<u>637.764</u>	<u>815.398</u>
<b>Skuldir og eigið fé alls</b>		<u><u>1.147.765</u></u>	<u><u>1.548.346</u></u>

## Sjóðstreymi árið 2009

	Skýr.	2009	2008
<b>Rekstrarhreyfingar:</b>			
<i>Veltufé frá rekstri</i>			
Rekstrarhalli/afgangur samkvæmt rekstrarreikningi.....	( 222.947)	<u>120.594</u>	
Veltufé frá rekstri	( 222.947)	<u>120.594</u>	
 <i>Breytingar á rekstrartengdum eignum og skuldum:</i>			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun.....	34.953	( 165.251)	
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun.....	( 123.408)	<u>81.449</u>	
	( 88.455)	( 83.802)	
<b>Handbært fé frá rekstri</b>	( 311.402)	36.792	
 <b>Fjármögnunarhreyfingar:</b>			
<i>Breyting á stöðu við ríkissjóð</i>			
Framlag ríkissjóðs.....	( 11.801.735)	( 12.394.268)	
Greitt úr ríkissjóði.....	<u>11.740.268</u>	<u>12.696.748</u>	
	( 61.467)	302.480	
 Hækkun (lækkun) á handbæru fé.....	( 372.869)	339.272	
 Handbært fé í ársbyrjun.....	<u>1.223.532</u>	<u>884.260</u>	
 Handbært fé í árslok	<u>850.663</u>	<u>1.223.532</u>	



## Skýringar

### Reikningsskilaaðferðir

#### Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður með sama hætti og tíðkast hjá A-hluta stofnunum. Varanlegir rekstrarfjármunir eru gjaldfærðir við kaup en ekki færðir til eignar í efnahagsreikningi. Í samræmi við ákvæði laga um fjárreiður ríkisins er ársreikningurinn að öðru leyti gerður samkvæmt lögum um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga.

#### Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

#### Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

#### Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

#### Lífeyrisskuldbindingar

Lífeyrisskuldbindingar vegna starfsmanna stofnunarinnar eru áhvílandi. Í samræmi við reikningsskilareglu A-hluta ríkissjóðs eru lífeyrisskuldbindingar ekki færðar í ársreikningum einstakra A-hluta ríkisstofnana heldur eru þær færðar í einu lagi hjá ríkissjóði.

#### Bókhald

Fjársýsla ríkisins sér um bókhaldsskráningu fyrir sjóðinn.

#### Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

## Skýringar

### Framlag ríkisins

1. Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,12% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs. Til viðbótar voru bein framlög úr ríkissjóði 2.075 m.kr. á fjárlögum 2009.

	<b>2009</b>	<b>2008</b>
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga.....	9.726.735	10.270.268
Beint framlag úr ríkissjóði til að bæta rekstrarstöðu sveitarfélaga.....	1.000.000	1.400.000
Beint framlag úr ríkissjóði til eflingar sveitastjórnarstigsins.....	0	400.000
Beint framlag úr ríkissjóði vegna húsaleigubóta.....	1.075.000	324.000
Samtals	<u>11.801.735</u>	<u>12.394.268</u>

### Framlag sveitarfélaga

2. Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni 0,77% af útsvarsstofni des. - nóv. staðgreiðslu.....

6.205.897	6.171.790
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs.....	98.650
139.716	98.650
Samtals	<u>6.345.613</u>
	<u>6.270.440</u>

### Bundin framlög

3. Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlögin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Samband ísl. sveitarfélaga.....	234.454	238.885
Landshlutasamtök.....	131.429	136.552
Innheimtustofnun sveitarfélaga.....	1.102.152	782.947
Umsjónarnefnd eftirlauna.....	6.162	6.467
Húsafriðunarsjóður.....	47.964	46.931
Samtals	<u>1.522.161</u>	<u>1.211.782</u>

## Skýringar

### Sérstök framlög

4. Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög vegna fjárhagserfiðleika, framlög til vatnsveitna á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatts, framlög vegna húsaleigubóta og framlög vegna sérstakra verkefna. Framlögin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Sameining sveitarfélaga	2009	2008
Almenn úthlutun.....	37.045	17.131
Átak til eflingar sveitarstjórnarstigsins.....	357.392	605.399
	<u>394.437</u>	<u>622.530</u>
Framlög vegna fjárhagserfiðleika.....	68.498	0
Framlög til vatnsveitna á lögbýlum.....	25.122	16.670
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatta.....	2.280.921	2.488.676
Framlög vegna húsaleigubóta.....	1.920.944	1.256.899
Framlög til sérstakra verkefna.....	12.445	13.924
Samtals	<u>4.702.367</u>	<u>4.398.699</u>

### Jöfnunarframlög

5. Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldþörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlögin eru samkvæmt 12. og 13. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Til viðbótar er 1.000 millj. kr. aukaframlag skv. fjárlögum 2009 til að bæta rekstrarstöðu sveitarfélaga. Aukaframlaginu skal ráðstafað samkvæmt reglum nr. 862 frá 2009.

Tekjujöfnunarframlög.....	1.241.523	1.298.621
Útgjaldajöfnunarframlög.....	3.900.000	4.400.000
Aukaframlag.....	1.000.000	1.400.000
Samtals	<u>6.141.523</u>	<u>7.098.621</u>

## Skýringar

### Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

6. Jöfnunarframlög til grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum.

	2009	2008
Almenn framlög.....	4.538.677	4.537.790
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda.....	1.462.954	1.431.497
Framlög v/nýbúafræðslu.....	152.643	123.347
Skólabúðir að Reykjum.....	31.800	30.237
Önnur framlög.....	24.663	23.972
Framlög vegna lengdrar viðveru.....	0	61.746
Samtals	<u>6.210.737</u>	<u>6.208.589</u>

### Starfsmannamál

7. Launakostnaður vegna forstöðumanns og fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við samgöngu - og sveitastjórnarráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni, í samráðsnefnd um húsaleigubætur og í endurskoðunarnefnd eru færð hér. Launakostnaður lækkar um 2,0 m.kr. sem skýrist af því að þóknun til nefndar sem vinnur að endurskoðun laga og reglugerðar um Jöfnunarsjóðinn er ekki greidd jafnóðum. Þannig er þóknun nefndarinnar vegna vinnu á árinu 2009 ekki gjaldfærð eða greidd fyrr en á árinu 2010.

Nefndar- og stjórnarlausn.....	4.006	5.751
Launatengd gjöld.....	754	921
Starfsmannakostnaður.....	14	90
Samtals	<u>4.774</u>	<u>6.762</u>

### Annar rekstrarkostnaður

8. Annar rekstrarkostnaður samtals er mjög áþekkur og á fyrra ári. Aðkeypt sérfræðiþjónusta lækkar umtalsvert en á árinu 2008 var gerð breyting rafrænu umsóknar og upplýsingakerfi vegna húsaleigubóta.

Þjónustusamningur við samgöngu - og sveitastjórnarráðuneytið hækkar um 9.0 m.kr. sem er 28,3% hækkun og skýrist einkum af því að 0,5 stöðugildi bættist við á árinu og húsaleiga sem hækkaði á árinu vegna stærra húsnæðis er nú öll tekin með þjónustusamningnum en var aðskilin áður.

Bókhaldsþjónusta.....	345	338
Aðkeypt sérfræðiþjónusta.....	4.739	11.326
Funda- og ferðakostnaður.....	4.596	4.079
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður.....	355	663
Húsaleiga.....	905	3.097
Þjónustusamningur við samgöngu - og sveitastjórnarráðuneytið.....	40.643	31.677
Ýmis kostnaður.....	1.370	1.857
Samtals	<u>52.953</u>	<u>53.037</u>

## Skýringar

<b>Eignakaup</b>	<b>2009</b>	<b>2008</b>
9. Endurbætur á húsnæði .....	9.575	0
Kaup á tölvubúnaði, húsgögnum og skrifstofutækjum .....	2.010	0
Samtals	<u>11.585</u>	<u>0</u>

### Hreinar fjármagnstekjur

10. Hreinar fjármagnstekjur greinast þannig:

Vaxtatekjur.....	313.925	413.318
Vaxtagjöld..... (	3)	( 1)
Fjármagnstekjuskattur..... (	38.118)	( 41.332)
Samtals	<u>275.804</u>	<u>371.985</u>

### Ógreidd framlög

11. Ógreidd framlög greinast þannig:

Almenn jöfnunarframlög.....	65.150	110.230
Framlög vegna húsaleigubóta .....	56.524	
Framlög vegna sameiningar sveitarfélaga.....	0	100.000
Samtals	<u>121.674</u>	<u>210.230</u>

### Aðrar skammtímaskuldir

12. Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:

Sveitarfélög vegna húsaleigubóta.....	470.543	430.274
Sveitarfélög vegna lengdrar viðveru.....	0	30.000
Ýmsar skuldir.....	26.787	75.557
Samtals	<u>497.330</u>	<u>535.831</u>

### Staða við ríkissjóð

13. Í árslok 2009 er inneign Jöfnunarsjóðsins við ríkissjóð 7,2 m.kr. Í ársbyrjun var skuld sjóðsins 53,4 m.kr. og hefur því staðan við ríkissjóð batnað um 60,6 m.kr.

Ríkissjóður v/lögbundinna framlaga.....	1.736	( 59.732)
Ríkissjóður v/hlutdeildar í staðgreiðslu útsvars.....	5.505	6.308
Samtals	<u>7.241</u>	<u>( 53.424)</u>

## Skýringar

**Eigið fé** **2009** **2008**

14. Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu 2009 greinist þannig:

Höfuðstóll 1/1.....	732.948	612.354
Tekjuafgangur ársins.....	( 222.947)	120.594
Höfuðstóll 31/12	<u>510.001</u>	<u>732.948</u>

### Utan efnahagsreiknings

15. Innheimtustofnun sveitafélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar til að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa skil á til Tryggingastofnunar ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtukerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

Flutt frá fyrra ári.....	9.717.565	9.141.668
Framlag ársins.....	1.102.152	782.947
Afskrifaðar kröfur á árinu.....	( 177.349)	( 207.050)
Samtals	<u>10.642.368</u>	<u>9.717.565</u>

## Skýringar

### 16. Fimm ára yfirlit í millj. kr. á verðlagi hvers árs

	2009	2008	2007	2006	2005
<b>Rekstur</b>					
Rekstrartekjur.....	18.147	18.726	17.807	14.927	12.566
Rekstrargjöld..... (	18.646)	( 18.978)	( 17.989)	( 15.383)	( 12.619)
Fjármunatekjur.....	276	372	303	226	152
Tekjuafgangur ársins	<u>( 223)</u>	<u>120</u>	<u>121</u>	<u>( 230)</u>	<u>99</u>
<b>Efnahagur</b>					
Veltufjármunir .....	1.148	1.548	1.293	1.207	1.195
Eignir alls	<u>1.148</u>	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>
Eigið fé .....	510	733	612	491	722
Skammtímaskuldir .....	638	815	681	716	473
Eigið fé og skuldir alls	<u>1.148</u>	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>